联合国 S/PV.8629

安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六二九次会议
2019年10月2日星期三上午10时举行
纽约

主席：	马特基拉先生	（南非）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	张军先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	乌加雷利先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	克拉夫特夫人

议程项目

非洲和平与安全

调动年轻人，到2020年平息枪炮声

2019年9月30日南非常驻联合国代表给秘书长的信(S/2019/779)

19-29867 (C)

上午10时开会。

向离任主席表示感谢

主席（以英语发言）：由于这是安全理事会10月份的第一次公开会议，我谨借此机会代表安理会赞扬俄罗斯联邦常驻代表瓦西里·涅边贾先生阁下在担任安全理事会9月份主席期间所做的工作。我相信，我可以代表安理会所有成员，向涅边贾大使及其团队表示深切的感谢，感谢他们以高超的外交技巧主持安理会上个月的工作。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

调动年轻人，到2020年平息枪炮声

2019年9月30日南非常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/779）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：秘书长非洲问题特别顾问比恩斯•加瓦纳斯女士；非洲联盟青年问题特使阿亚·切比女士；“我可以”组织联合创始人兼主席哈芙莎·艾哈迈德女士；以及青年活动家Victor Ochen先生。

艾哈迈德女士和Ochen先生分别在内罗毕和坎帕拉通过视频电话参加会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请中部非洲国家经济共同体常驻联合国观察员让娜·达克·拜热夫人阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/779，其中载有2019年9月30日南非常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于正在审议的项目的概念说明。

我现在请加瓦纳斯女士发言。

加瓦纳斯女士（以英语发言）：请允许我祝贺南非担任安全理事会本月主席。我感谢有机会就非洲和平与安全这一重要议程项目向安理会作主题为“调动年轻人，到2020年平息枪炮声”的通报。

首先，我要强调，这一主题的核心方面，“调动年轻人和到2020年平息枪炮声”，不是一种选择，而是绝对必要的。事实上，它们是我们实现不让任何人掉队和打造我们想要的无冲突非洲这一共同目标的重要途径。

非洲是世界上最年轻的大陆之一。正如本次辩论会的概念说明（S/2019/779，附件）中所明确指出的那样，非洲12亿人口中，近20%即约2.2亿多人年龄在15岁至24岁之间。预计这个数字在未来十年将上升到大约3.5亿人。因此，当务之急是非洲利用这一人口红利来平息枪炮声；打击对和平与安全的威胁，包括激进化、暴力极端主义、恐怖主义、性暴力、仇外心理、网络不安全、有组织犯罪、被迫移民、小武器和轻武器扩散以及民兵在政治上结盟；并消除这些问题的根源，包括排斥、不平等、高失业率、贫困和气候变化。

正如2018年的研究《缺失的和平：关于青年、和平与安全的独立进展研究》的主要发现所强调的那样，对青年的看法常常由于广泛存在的将青年与暴力和冲突联系在一起的成见而扭曲。这种迷信引发了一场政策恐慌，导致一刀切的应对政策，并使用适得其反、不具成本效益的强硬安全办法。

然而，必须始终认识到，事实上，非洲绝大多数青年都是和平和进取的。他们是和平的推动者和伙伴。它们是非洲的纽带，并且可以在国家、区域和全球各级做出重要贡献，在发展、人权、人道主义问题以及和平与安全这几个孤立方面之间搭建起桥梁。

如果正确地投资于青年，如果他们的社会、政治和经济参与得到承认和呵护，各国社会有可能获得和平红利。因此，《2030年可持续发展议程》和第2250（2015）号决议集体确认，青年在维护和促

进国际和平与安全以及推进可持续发展方面发挥着重要的积极作用。

同样，在大陆一级，《非洲联盟2063年议程》和《非洲青年宪章》确认青年具有创造力、活力和创新能力，是非洲大陆政治、社会、文化和经济转型的驱动力量。各国政府及其发展伙伴——包括私营部门、民间社会和联合国——有责任与青年合作，在预防和解决冲突、建设和平、冲突后恢复和可持续发展等各个阶段，以真正有意义和包容非洲青年男女的方式执行这些规范性文书。

对非洲青年而言，现在就应当切实有效执行这些文书。我们在非洲各地看到，年轻人要求采取紧急行动，并且正在发出自己的声音。在阿尔及利亚、布基纳法索、苏丹、突尼斯和津巴布韦，年轻人是民主运动的中坚，正在有效动员、组织、领导和呼吁包容各方且负责任的治理、青年参与以及人人享有经济机会。例如在南苏丹，政府间发展组织重振协议高级别论坛上的青年代表通过平权配额制度，在该国广泛的治理结构中为年轻人争得一席之地。

非洲各国自身采取了重要步骤，意在消除阻碍和限制接纳和吸引年轻人积极参与和平与安全、政治治理以及社会经济发展的结构性障碍。有几个非洲国家已经执行了《非洲青年宪章》，还有几个非洲国家已经制定法律并发起促进青年参政运动。另外，有若干非洲国家正在将和平教育纳入学校课程。

在区域和次区域两级，非洲联盟、各区域经济共同体和若干区域机构及非政府组织吸收青年参与平息枪炮声倡议。例如，在执行《非洲联盟2020年之前平息非洲枪炮声实际步骤总体路线图》方面，非洲联盟通过发起它的“2021年之前100万人”倡议，采取步骤解决日益突出的青年失业危机。这与“非洲青年赋权行动计划”一致。非洲联盟还鼓励建立各种平台，包括通过社交媒体，促进青年参与平息枪炮声。

联合国系统与非洲会员国、非洲联盟、各区域经济共同体和其他区域、次区域机构以及非洲私营部门和民间社会开展强有力的合作，支持切实接纳和吸引青年参与预防冲突和建设和平进程。在次区域一级，联合国西非和萨赫勒办事处支助西非国家经济共同体于2018年12月在瓦加杜古举办第一次年度区域青年和平与安全论坛。

但是，还需要再接再厉，弥补政策和计划与落实之间的差距，以产生影响力。在国家一级，会员国必须在保护和促进儿童和青年权利方面有所投入。11月份举行的《儿童权利公约》三十周年和“非洲青年日”纪念活动将为各会员国提供机会，再次承诺维护青年切实参与和平与安全进程的权利。

还应当利用各国青年部和全国理事会促进校内和平教育和各项和平文化课程。也可以在社区一级开展这项工作，鼓励青年以及父母、教师、非营利组织和宗教及社区领袖支持成立促进对话的青年团体，并让年轻人有机会形成和表达他们的意见。同样，私营部门——尤其是在全国一级运营的信息和通信技术公司——可以参与提供免费短信息服务平台，让年轻人通过这些平台表达他们对当地事件的观点，并为预防冲突和建设和平做出贡献。

在区域和次区域两级，非洲联盟和各区域经济共同体应当切实促进接纳和吸引青年参与它们的和平与安全方案和进程。在此基础上，非洲联盟青年问题特使——此刻她坐在我正对面——应当积极与各成员国接触，以更好地了解当前、尤其是在受冲突影响地区所做的工作，以便推动青年与和平与安全议程。不久之前，我深感荣幸地参与了一次与青年开展的国际对话，我认为这是我们应当继续推广的做法。我们必须倾听年轻人的意见。

联合国系统应当通过国家工作队，确保和促进旨在落实可持续发展目标和执行第2250（2015）号决议及第1325（2000）号决议的各项国家计划之间的协同增效。为巩固青年、和平与安全议程取得的

进展，安全理事会不妨考虑成立一个由一组类型多样的年轻人和青年组织组成的青年、和平与安全问题非正式专家组。这符合题为“缺失的和平：关于青年与和平与安全的独立进展研究”的报告所载建议（见S/2018/86）。在非洲问题特别顾问办公室方面，我们每年举行“非洲系列对话”，明年，我们将就“2020年之前平息非洲枪炮声”倡议举行“非洲系列对话”。我们希望会员国踊跃参与。

最后，随着下一次非洲联盟首脑会议和定于2020年2月启动的非洲大陆平息枪炮声运动迅速来临，联合国和国际社会应当持之以恒且有系统地吸引非洲青年参与促进平息枪炮声倡议的各项努力。在这方面，非洲事务部门间工作队负责支助“2020年之前平息非洲枪炮声”倡议、和平与发展之间的社会经济联系以及安全、人道主义施政、认识和通信问题的三个分组应当制订具体方式，接纳和吸引非洲青年参与。非洲青年告诉我们，我们力争实现稳定是好事，但是他们想要看到而我们必须给予他们的是希望和繁荣。

主席（*以英语发言*）：我感谢加瓦纳斯女士的通报。

我谨感谢我们一些来自非洲联盟和平与安全理事会的同事在此出席我们今天的会议，并欢迎他们来到安全理事会。我希望他们发现我们的审议工作很有助益。

我现在请切比女士发言。

切比女士（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你让我有机会就非洲和平与安全这一重要主题向安全理事会通报情况，尤其是为了向安理会介绍非洲青年和旨在调动联合国大家庭的各项战略为平息非洲枪炮声所做的贡献。

我谨感谢南非共和国发出这次邀请并在青年议程上发挥领导作用。我还要感谢非洲联盟（非盟）平息枪炮声事物股以及和平与安全部的“青年促进和平非洲方案”，我同它们密切合作，动员和促进非洲可持续和平，我还感谢秘书长非洲问题特别顾问办公室以及非洲联盟常驻联合国观察员不断支持和宣传各项青年议程。

还请允许我祝贺安理会各位新成员、尤其是非盟成员国尼日尔共和国和突尼斯共和国当选非常任理事国。我还祝贺突尼斯在贝吉·卡伊德·埃塞卜西总统去世后提前举行总统选举。突尼斯年轻人运用了他们在选举中的威力，在投票箱前表达了自己的意见。他们以零预算开展选举活动，并打破常规选出两名候选人。但是，这个过程仍然脆弱且极具挑战性。我们必须培养这些年轻人的能力，并在我们的政治进程中支持创新。

在我的发言中，我要谈四个主要问题：我们必须反思的核心问题是什么？非洲当地的实际情况如何？我们目前在非盟为此做了什么？我们能够一起做什么？

2013年，我的堂弟时年22岁，被达伊沙征召入伍。当时，他刚刚大学毕业，拥有工程学学位。这对全家而言是一段艰难的经历。它让我思考，为何像我堂弟这样的年轻人会选择这条道路，而我却选择了非暴力活动，虽然我们两人有着相同的教育和社会背景。这促使我撰写了对肯尼亚和突尼斯青年应征加入暴力极端主义现象进行比较研究的论文，结合我八年的泛非活动和我2018年以来担任非盟青年特使所做的工作，我要向安理会介绍我对今天这个议题的四点主要思考。

首先，这是一个表述问题。不幸的是，非洲青年从领导人那里得到的是最糟糕的关注，他们被描绘成暴力的实施者、携带枪支的人、危险的阶层、失业者、在地中海丧生的移民以及青年人口暴增。人们没有把他们说成是正在改变历史进程、革新技术和激励公民参与新方式的一代和平建设者。非洲青年并不屈服于他们艰难的处境；他们正在利用自己的力量和创造力来建设一个我们希望的非洲。

现在，“受害说法”有着被人接受的危险。这种说法削弱了赋予权能的做法，忽视了青年的力量。许多年轻人已经牢固地抱有被边缘化的想法，

现在把暴力团体视为合法的战士，而不是暴力的实施者。因此，我们必须重视我们的年轻人以及他们对社会的贡献。如果不这样做，他们就会在别处去寻求认可。

因此，我们对人口红利的定义应该着眼于将和平红利和青年作为我们大陆的人力资本、人才和驱动力。我们必须将围绕非洲青年的论点转变为积极的集体行为体的论点，他们也是非洲最知情、最有复原力的一代人，主席先生，如果你不反对的话，他们也是最酷的一代人。

表述问题还具有性别特征，因为性别陈规定型观念得到强化，年轻妇女的声音和独特经历往往得不到承认。在这方面，我们还必须认识到，自2010年以来，青年主导的和平变革浪潮席卷了非洲大陆，他们以和平、创新的方式要求获得合法权利。我们必须将突尼斯、塞内加尔、津巴布韦、冈比亚、布基纳法索、南非、阿尔及利亚、肯尼亚、苏丹、尼日利亚和许多其他国家的起义和倡导运动视为一种机会，利用这种能量来促进积极的社会变革和建设和平。

我是启动二十一世纪第一次革命的一代人中间的一员。我们捍卫自己的权利，不仅要求变革，而且领导变革。我们先前被认为受人摆布，现在被认为是积极的公民和变革者，今天我来到这里，作为这一代人应该有一席之地的见证人。

第二个问题是涉及焦虑心态。我们这一代人被困在等待成年的状态中，因为我们在不断地谈判，寻找政治自由和经济自由。这关系到我们年轻人的生计，我们几乎无法生存，也不理解这一时代的矛盾——我们是世界上最年轻的一代人，65%的人不满30岁，却处于最边缘化和最不安全的地位。由于缺乏资源和支持，面临官僚主义的巨大挑战，对他们工作的文件记录有限，因此，青年人正在四处奔波，在赋予青年妇女全能的方框中打个勾，在青年参与的方框中打个勾。他们十分焦虑，承受着缴纳年度会费、培训费用和实物捐助的影响。他们作为公民社会，焦急地等待资金。他们焦急地与各机构和政府合作。他们急切地参与和平进程，努力争取代表权。但令人真正焦虑的问题应该是确保我们在2020年平息枪炮声。

第三个问题是关于身份认同和归属。我们希望年轻人放弃枪支，但我们能回答一个19岁或20岁年轻人心中的这个重大问题吗："我是谁？"我们为他们提供的是什么？我们能够保证为我们的年轻人提供成长所需要的有利环境吗？身份认同这一大问题至关重要，我们不常谈论这个问题，只关注解决冲突的临时应对措施。我们的努力是基于我们多层次的身份意识：年轻、女性、土著、难民、移民、残疾人、生活在后殖民时代的非洲等等。我们需要促进泛非、跨国身份和全球公民身份。当年轻人想到泛非和全球时，就提供了一个归属之处，并释放了个人、族群和我们想要的非洲的想象力，即这是一个无国界、跨国、多语言和多文化的群体。

非洲联盟的泛非政策通过非洲大陆自由贸易区、非洲内部贸易、开放边界、非洲护照和泛非大学，正在产生一种活力。结束非洲大陆暴力的唯一途径是团结年轻人，让他们有一个泛非的愿景以及交流、了解和团结的空间。我们的教育也应该灌输自豪感，让非洲儿童以非洲身份而获得权能，打击仇外心理、仇恨和排斥心态。我们不能忘记，没有女权主义就没有泛非主义。

第四个、也是最后一个思考是，我们必须思考与和平与安全议程的关系。"交叉性"在年轻人当中是一个时髦的词汇。对我们来说，一切都是相互交叉的。我们的分析、我们的挑战、我们多变的身份、因而我们的解决方案也必须是相互交叉的。

这与发展具有联系；增加对青年发展的投资不仅是明智的做法，而且具有战略意义。

这与治理具有联系。我们应该向我们的公民和年轻人提供应得的保健、教育和各种服务，如果没有这些服务，暴力团体就会成为经济、政治和社会行为体。

这与不平等现象有联系，因为就业本身并不能解决年轻人根深蒂固的不公正意识和经历，他们会将暴力团体视为合法的战士。工作的前景需要有尊严，因为年轻人不仅仅需要工作，他们想要有尊严的工作。

这与气候变化有联系。用非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德的话说，萨赫勒地区的气候变化不仅对该地区，而且对全世界的和平与安全构成威胁。

这与健康和疾病有联系。非洲的和平与安全议程还面临埃博拉病毒这一挑战。正如安理会成员所知，2018年8月1日，刚果民主共和国报告了这一致命疫情的再次爆发；自那时以来，已有3000多人被感染，2000多人死亡。妇女和年轻人受到的打击最大。如果我们不采取行动应对埃博拉病毒，非洲年轻人可能会逃过子弹，但最终还是会丧生。在这方面，我们需要采取集体行动抗击埃博拉病毒，并采取以和平为重点的方法，通过社区和政治和解，在当地开展合作，建立信任和复原力，以此作为这些进程和我们应对措施的优先事项，帮助遏制这一疾病的传播。

自从非洲联盟委员会主席任命我任职以来，在非洲联盟青年咨询委员会的支持下，我为我的兄弟姐妹们所做的一切感到谦卑，因为我们几乎没有资源，只有勇气、复原力和决心，借以使非洲成为一个人人都安全、有保障的地方。年轻人没有等到宣布平息枪炮声国际年才采取行动，也没有等待联合国通过决议或非洲联盟大会作出决定，才来争取实现和平。我想分享其中的一些举措。

我在南苏丹执行了一项团结任务，在那里，像Jok这样的年轻人正在“乐土中学”用书本代替子弹。像他这样的年轻人站在建设世界上最年轻国家的前线，传播2018年9月《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，我们需要继续支持该协议。我会见了厄立特里亚和利比里亚的年轻人，他们正在利用创新做法来培育和平文化。肯尼亚的青年团体在非正规住区开展工作，利用艺术赋予年轻妇女权能。

乌干达的非洲青年行动网络利用社交媒体，对青年难民进行提高情商和反对仇恨言论方面的培训。喀麦隆的“地方青年之角”正在八所监狱中开展工作，为累犯提供一种避免再次犯罪的做法，对5000名年轻人成为“狱中创业者”产生了积极影响。

非洲青年在获得机会、工具、知识和能力时，表现出具有影响力的切实变化。非洲青年还欢迎非盟成员国决定宣布2020年为平息枪炮声年，为发展创造有利环境。

“非洲联盟青年促进和平非洲方案”源自非洲联盟大会的相关决定，特别是2006年通过的《非洲青年宪章》第17条，该《宪章》确认青年在非洲建设和平中的贡献和作用。和平与安全，特别是关于青年的和平与安全，一直是非洲的议程，这实际上激励了非盟和平与安全理事会通过的许多决议。

2018年11月8日，我们举行了第一次关于非洲青年、和平与安全的公开会议。在那次会议上，和平与安全理事会呼吁非盟成员国紧急执行安全理事会第2250（2015）号决议，特别强调制定国家行动计划。和平与安全理事会还请非盟委员会进行一项关于青年、和平与安全的研究，研究报告将于下月提交。

非盟还努力制止各种有害做法，如切割女性生殖器官和童婚。我们认为，这是关于性别暴力的更广泛对话的一部分，因此也是和平与安全议程必不可少的一部分。正因如此，非盟“Saleema倡议”和联合国支持的“聚光灯倡议”推出的时机再适宜不过。五年前，278名女童在尼日利亚境内被绑架，青年领导的各种运动——如“让女童回家”运动——使开展具体行动成为可能。然而，迄今仍有112名女童失踪，联合国必须继续优先救助这些女童，特别是因为她们来自一个三分之二女童在18岁生日前结婚的地区。

8月16日，我加入了非洲妇女领袖网络。在妇女署和非盟妇女、和平与安全问题特使办公室的支持下，该网络青年妇女领袖核心小组组织了第一次代际务虚会，讨论了非洲妇女的领导作用。这次会议是由肯尼亚政府主办的。此外，非洲联盟委员会与联合国和民间社会组织密切合作，通过该网络向女青年提供强有力的支持。我们还将回到内罗毕，在另一场里程碑式的活动中，与肯尼亚总统协作，召开第一次非盟青年峰会，举办第一个非盟青年节，宣布青年对其在“2020年前平息枪炮声倡议”中的作用的立场。这次会议将在非洲联盟首脑会议之前召开，以便青年的声音能被纳入非洲联盟的决策进程。

虽然这些协作活动中有很多将继续进行下去，但是，如果我们一道将政策付诸执行，就能产生更大的影响，因为青年要的是行动和进展，而不是空洞的承诺。我们可能不需要越来越多的建议；我们可能只需要落实我们已有的政策。请允许我提出一些我们可以采取的具体行动。

第一，我们应该提倡并开展与青年的代际对话、协作和可持续合作，这将增强对政府机构和机制的信任，并解决青年被排斥问题。现在是让青年和平建设者成为头条新闻的时候了。

第二，我们应该通过各种辅导、实习和领导平台，加强青年的能力和领导力，以促进青年、特别是农村地区青年职业生涯的发展。如果说联合国能改变什么的话，那就是结束联合国内的无报酬实习，为非洲青年创造更多机会。

第三，我们应该利用体育、艺术、音乐、舞蹈、讲故事和电影等形式，为这场各大陆中最大规模的平息枪炮声运动做动员。这些工具证明，作为建设和平的替代方法，它们的宣传效果是有效的。非洲大陆的6亿青年通过互联网连接在一起，组成了一个充满各种创新性见解的巨大网络。青年能够在一瞬间传播信息，提高警觉和认识，而且通过利用新技术，他们拥有史无前例的外联和宣传潜力。

第四，我们应该投资于民间社会和公民空间，为青年干预提供直接的财政和技术支持，并通过真正有效的机制为青年领导的建设和平努力提供资金。这些机制应有利于青年的工作，并能保持其社会影响，而不是给他们带来损害。

第五，我们应该将承诺化为行动。我们相信，关于平息非洲枪炮声的第2457（2019）号决议，以及秘书长随后通过联合国平息枪炮声工作队对联合国系统所做的动员工作，将为会员国、非盟和区域经济共同体以及青年成功执行平息枪炮声议程提供必要的支持。

最后，如果还有一个政策框架需要我们思考，那就是《缺失的和平：青年、和平与安全问题独立进展研究报告》所强调的妇女与和平与安全问题和青年、和平与安全议程之间的交集。必须将女青年和女童作为伙伴纳入安理会预防冲突和保持和平工作。女青年一贯被归入这些不同的类别，导致她们很容易被排除在外。女青年和女童因其性别和年龄而面临双重歧视，被以青年为重点的建设和平和预防方案以及针对妇女的建设和平干预措施同时遗漏。确保女青年被包括在内、被赋予权能并能有系统地参与，对于执行第2250（2015）号和第1325（2000）号决议至关重要。

我们不应该让恐惧驱使我们作出决定，但是，我们比以往任何时候都更加需要勇敢地发挥领导作用，不仅能迅速作出反应，而且还能起到赋权和预防作用。我这代人渴望有更大的政治空间实施和推动所期望的变革。我这代人已准备好发挥一种也许不可理解但不容否认的作用。我这代人已准备好在创新性和可持续的资源配置中摒弃无益的竞争，促进协作性伙伴关系。

非洲的人口是世界上最年轻的，年轻的非洲不能再继续遭到忽视了。年轻的非洲理应在谈判桌和决策职位上获得一席之地，这样和平才有可能实现。现在是采取行动的最佳时机，也是促进青年真正参与这一议程的最佳时机。

2013年，我的表弟在我们家族和当地政府的支持下，在我们村启动了一个体育馆项目，因为他想有所作为，激励我们社区的失业青年建立自信，服务他人。他意识到，他有能力治愈和修补我们世界的破碎空间，而不是摧毁它。尽管感到愤怒和沮丧，但是，大多数青年并未选择反击，而是选择为自己建立替代空间。

这就是青年要求安理会做的事情。我们必须注重建设——建设社区，建立伙伴关系，增进互信，促进对话，以及增强复原力。为了增进青年对机构的信任，我们必须重新界定辩论的范围，让他们成为解决方案的一部分，而不是问题的一部分。我们必须为青年讲述希望的例子，向他们阐明非洲的领导作用。我找不到比引用南非偶像史蒂夫·比科的话更好的方式来结束我的通报。他写道：

> “世界上的大国可能已创造奇迹，给了世界一个工业化和军事化的面貌，但是，伟大的礼物——给世界一个更人性化的面貌——仍然必须来自非洲。”

那张脸很年轻。非洲青年已经在促进和平与发展方面尽一己之力，因为但凡青年作出承诺，他们就会兑现承诺。现在，我们需要安理会也作出贡献，尽自己的责任，并让我们也发挥领导作用。

主席（以英语发言）：我感谢切比女士的通报。

我现在请艾哈迈德女士发言。

艾哈迈德女士（以英语发言）：我向所有人致以问候，或者就像我们在内罗毕那样，说“mambo”。

我叫哈芙莎·艾哈迈德。我是一名27岁的青年和平建设者，来自伊斯特利街区。请允许我介绍一下伊斯特利——我在那里出生、成长；那个地方造就了今天的我。那个街区常常被称为“小摩加迪沙”，街道两旁矗立着一些摩天大楼，在购物中心前面，人们可以看到五彩缤纷的遮阳伞，伞下的街头小贩在出售商品。那也是一个贫困率和犯罪率很高的街区。

伊斯特利社区曾经基本上和睦相处，直到2013年底，所谓的极端分子频频发动手榴弹袭击，破坏了该城市中心的安宁。在那期间，许多居民受伤，其他一些人失去生命。针对袭击，肯尼亚政府发起了“Usalama守望行动”，希望确保该地区的安全。约6000名警察受命执行这一行动。警官们开始了一场严厉的行动，挨家挨户甄别人员。警官们索取贿赂，不加区别地逮捕民众，围捕了许多人，以便进一步甄别，或是将其驱逐到索马里。

我们社区生活在恐惧中，当时我恐惧到了极点。我感到我们被遗忘了，所以我决定要做些什么。我只带着一部智能手机，带着向世界讲述我所在社区虐待行为的强烈欲望，开始分享受害者的故事和军警违法的照片。我的一些朋友鼓起勇气做了同样的事情，形成了一场运动。我们所有这些举动都冒着巨大的生命危险。几个月后，当政府叫停这场行动时，我们感到自己作出了贡献。

从那之后，我开始积极参与我们地区的事务。我决定对青年同伴进行生活技能培训，并举办才艺表演，通过让社区走到一起，宣传青年的才智与和平。我想表明的是，迫切需要团结社区，因为这场行动引起了分裂和许多猜疑。我热血沸腾，意识到我们作为伊斯特利的青年，必须亲自开展很多工作。我决定在2017年竞选县议会议员，但很遗憾，我没有成功。然而，我没有退缩。

去年，我成为了肯尼亚生命与和平研究所带头发起的一项聚焦于持续对话的倡议的青年主持人。它名叫“Tubonge Mtaani”，在我们当地方言Sheng语的俚语中，它的意思是“让我们在社区里对话”。

持续对话的目的是在分裂的社区之间建立关系。

通过这些由青年领导的努力，我们分享了自己的故事，并获得了在我们社区共同积极解决问题的能力。我所在地区的社区和警察之间几乎没有信

任，因此我们也提供了让社区和警察走到一起的空间，以便开始更好地相互理解，讨论我们地区的挑战以及应对挑战所需的行动。这项工作既简单又复杂，但在搭建桥梁方面非常有效。通过对话，我们能够克服对彼此的成见，并使用非暴力方法减少和防止城市暴力。在我参与这项进程的过程中，我看到了我所在社区的许多变化。我将分享一些例子。

第一，青年，特别是女青年，他们以前缺乏公开发言的信心，现在找到了一个安全的空间来畅所欲言，阐述问题，领导社区对话。

第二，青年之间的陈规定型和看法正在改变。在对话之前，我们彼此并不相识，存在各种负面想法和看法。现在我们成了朋友，认识到陈规定型会不必要地阻隔人类的联系，在我们之间竖起高墙。

第三，许多青年发现了替代犯罪的方法，受到鼓舞，看到了自己的潜力，开始创业，回到学校并发起社区项目。另一些人，比如我和我的朋友Ken，启动了一个名叫“Naweza”（意思是“我可以”）的社区倡议。警察和社区之间的关系显著改善。例如，我现在可以自由地给我所在地区的警察局长打电话，分享与社区安全有关的重要信息。过去警察总是被视为敌人。

现在我要分享我们这些试图在伊斯特利这样的地方推进和平的年轻和平建设者面临的两大挑战。我看到的一大挑战是，世界如何理解和平与安全挑战的内容。城市暴力往往没有被优先列为建设和平的挑战；在我的家乡，这被更多地视为犯罪和帮派问题，只能通过强硬的安全手段来解决。如果我们真的要到2020年平息非洲枪炮声，就需要真正认清现实，即82%的致命暴力实际上发生在冲突地区之外，其中大部分集中在城市环境中，包括我所在的地区。由于全球过半人口现在生活在城市地区，非洲大陆也被视为世界上城市化速度最快的区域，我们需要更好地理解冲突不断变化的面貌以及相互关联的暴力形式和表现。今后，我们需要投资于更多由青年主导的城市建设和平工作。

我们需要应对的第二个挑战是，参与和平进程与和平工作在很大程度上是老一辈男性的专属领域。当青年参与其中，被带到谈判桌前，往往只是象征性的，我们的需求和利益往往被简单归结为教育和就业问题，而实际上，我们青年有着多样的需求，也有能力为我们社区和世界面临的最大挑战作出贡献，而不仅仅是针对所谓的青年问题。虽然我们面临着这些根深蒂固的、阻碍我们切实融入的障碍，但我们许多人坚持不懈，并继续充分利用我们拥有的资源，作出积极贡献。

在结束发言之际，我要分享三项建议，我认为这将有助于我和其他青年和平建设者更好地推进第2250（2015）号和第2419（2018）号决议的目标，推进非洲联盟《到2020年平息枪炮声实际步骤总路线图》中所载的愿景。

第一，联合国应该为更多的、更多样化的青年创造更多机会，让他们参与包括安全理事会在内的关键决策方参与的联合国更高级别进程。今天让青年通报人到场，证明了安理会正在履行第2419（2018）号决议规定让青年代表向安理会通报情况的计划。话虽如此，我谨敦促安理会和整个联合国系统探索与青年接触的更具创新性的方式。例如，我欢迎安理会访问伊斯特利，亲眼见证许多青年的工作，他们不是威胁或问题，而是安理会正在寻求的解决办法的一部分。

第二，鉴于非洲联盟的旗舰项目也是今天辩论的中心，我谨敦促非洲联盟继续加强其最近在青年促进和平方案上的努力。我们对非洲大陆对该议程的领导感到鼓舞，但也必须加强外联，以便非洲各地更多青年能够参与进来，包括在政策对话中最被边缘化、但又最需要了解和利用该议程的青年。我还看到，非洲联盟发挥着关键作用，支持会员国将青年、和平与安全议程纳入国家青年政策和发展计划，并为会员国和各类青年创造空间，交流最优化实施第2250（2015）号决议的最佳做法，使其真正有可能影响到伊斯特利这样的地方。

第三，我谨敦促联合国会员国制定能够促进——而不是试图遏制——青年积极领导追求和平的主动式、前瞻性青年政策。我们青年能够为自己社区的积极变化作出贡献，我们中的许多人已经在这样做。要认识到这一点，并为我们提供确立和拟定议程的空间，然后与我们合作，以在各国政府、安全行为体和年轻人之间建立信任的方式执行政策，而安理会的职责就是为年轻人提供服务和保护。

最后，我想强调，我们年轻人不仅仅是明天的领导者，我们现在就已经是领导者。我们有意愿也有能力为建设一个更加繁荣、和平、公正的世界担负起自己的责任。

主席（*以英语发言*）：我感谢艾哈迈德女士的通报。

我现在请奥辰先生发言。

Ochen先生（*以英语发言*）：主席先生，祝贺你和南非担任10月份安全理事会主席。我要同其他通报者一道感谢会议厅里的每一个人。这是莫大的荣幸。我向所有在座各位致以来自坎帕拉的最热烈的问候，我很高兴被邀请参加讨论。

今天，我们也在庆祝国际非暴力日，这种性质的主题是非常合适的。不幸的是，我的故事，就像非洲大陆上许多年轻人的故事一样，在许多方面，都是从痛苦开始。当我还是个孩子的时候，就像世界上其他任何一个孩子一样，我想学习，想成为一名医生或飞行员。我的梦想是成为一名教师。我最渴望的是我的父母何时能建造一个至少是半永久的家。但是，战争来临，一切，包括所有那些梦想，都破碎了。我的梦想断片，我对未来的憧憬戛然而止。这就是我小时候亲眼目睹的情形。

从我还是个孩子的时候起，在乌干达境内流离失所者营地度过时光，数以百万计的乌干达儿童同我一道走过痛苦的旅程，我们感到世界已经忘记了我们，我们问自己，我们可以与谁作战。我们是不是应该拿起枪和谁战斗？最终，我们想知道我们如何才能共同努力，与我们所生活的不堪的命运作斗争。

每一天，作为一个孩子，我必须挣扎着活下来，不被绑架，不被杀害。我必须努力避免被地雷炸飞。每一天，我都在痛苦地挣扎着寻找食物果腹，寻找睡觉的地方，担心如果我睡着了，可能不会活着醒来，或在醒来之时发现可能落入武装分子手中。最糟糕的是我自己的兄弟在2003年12月10日-显然是人权日-被绑架，就在那一天，说的好听些，我的人权遭到侵犯。不幸的是，到目前为止，我的兄弟，还有我的堂兄弟和其他社区成员再也没有回来。

这是一个让人身心交瘁的旅程。我一直在想，哭泣和批评那些战争贩子或拿枪打仗的人是否就足够了，还是当我批评或抱怨他们时已为时太晚。但我内心的某些东西告诉我，我的处境是我承担责任的机会，与其批评战争贩子，我应该创造和平建设者，实现非洲大陆渴望的东西，在这种情况下，那就是和平。

在冲突的高峰期，我站在十字路口，思考着拿起枪去战斗是否是该走的路。但我内心的某些东西一直告诉我，战争不是一种选择，痛苦需要结束，拿起枪会使痛苦升级。我选择了和平。13岁时，我在乌干达北部的国内流离失所者营地成立了一个和平俱乐部。

目的主要是阻止我所在地区正在进行的儿童兵招募，向这种现象发起挑战。我们继续积累势头，同时竭力满足我们自己的教育和卫生方面的需求，并为未来担忧。2005年，我成立了非洲青年倡议网络，旨在动员青年-像我一样遭受苦难的青年同胞-将我们的创伤和痛苦转化为领导力和建设和平的机会。这是发展我们朝着建设和平方向迈近的领导力的关键。

我可以说，要从冲突的生活中产生一些好的东西是非常困难的。我钦佩非洲联盟创造的势头和作出的承诺，即我们必须到2020年平息非洲枪炮

声。2020年并不遥远，而整个大陆到处都有枪支商店。到2020年平息非洲枪炮声是我们必须接受并确保我们承诺和交付的愿景。

我在南苏丹、布隆迪和刚果民主共和国与年轻人会面。一位来自一个我不会说出名字的国家的年轻人问我，我怎么能告诉他放下枪，而他的枪就是他的生命、安全、生计、父亲、母亲和政府-他怎么能放下枪？这是他对我提出的问题，我没有答案。

但是，我们的背景和多年来帮助我们前进的工作受到以下四个问题的指导，我谦卑地请安全理事会成员帮助我回答。首先，我们如何才能使建设和平得到回报，使和平建设者得到奖励，从而让非洲的年轻人选择和平？其次，我们如何在非洲人之间以及对非洲人民建立信任？第三，我们如何减少对非洲的枪支流动？整个大陆到处都是枪支。第四，我们如何处理非洲同胞对非洲人的系统性边缘化以及国际规范？请允许我介绍一下我最近在非洲大陆各地旅行所了解到的主要挑战，这次旅行获得了非洲联盟的支持，目的是努力调动青年实现非洲和平的势头。

有一件事是普遍的，那就是整个非洲大陆缺乏关键的积极势头。我们发现，缺乏旨在赋予年轻人作为建设和平领导人权力的变革性领导议程。整个大陆的街道上到处都是年轻人，他们高喊着打到某人，某人必须离开。每个宣泄这些情绪的人都传达了如此多的痛苦，如此多的愤怒，人们可以感觉到，从他们的内心，他们已经做好了反击的准备。他们感到复仇的冲动。这是一个挑战。

下一个挑战是移民。非洲大陆的年轻人越来越不确定，数以千计的人到国外寻找工作。我们每天都看到他们死在地中海，看到世界各地非洲人遭受痛苦。但是，对于那些决定留在家乡的人来说，他们有时被迫满足于低质量的生计，而这往往会增加风险范围和脆弱性。

第三个挑战是等级制度和心态。在我们在一起的时间里，我们谈到了对青年的包容和青年参与。语言确实发生了变化，但权力并没有改变。权力保持不变。我们被困在一种非进步的权力心态之中，说是我们将青年包括在内，但这只是一种想法，并非真正要这样做。我们必须回答的问题是，如何让每个年轻人和关键行为体都参与讨论，以实现正确的思维转变。

第四个挑战是国内外有太多发战争财的人。想象一下，如果非洲关闭边境一天或一年会发生什么情况，世界上有多少行业会倒闭？我们国内有这么多资源，但是，获取这些资源是以牺牲非洲人民的利益为代价的。我们如何应对存在无数发战争财的人这一挑战？实质问题是，谁真心实意地希望结束战争？是非洲领导人和非洲人民还是国际社会？这些是安全理事会可以帮助我们解决的关切。

第五个挑战是我在非洲大陆各处遇到的许多年轻人共同的关切，即尽管有影响力的人物越来越多地参与进来——我们认为这是和平议程的“名人化”——尽管这有利于提高认识，却没有给遭受苦难和饥饿的人们带来多少好处。年轻人每天脖子上挂着枪，四处寻求生计。年轻人说大多数倡议都不符合他们的需求。他们没有过上他们读书所谋求的生活，他们没有过上他们寻求的生活，而是过着与生俱来的那种生活，他们只是求得生存，继续活下去。因此，身份认同很重要，他们认同谁也很重要。请允许我向安理会提出以下建议。

首先，为了让我们能够解决一个大问题，那就是我们应该如何行动，以求实现到2020年在非洲平息枪炮声的梦想，我认为其关键是整个非洲大陆的弱者和强者所产生的政治意愿。这就意味着，为了创造每个人都能实现繁荣发展的环境，他们必须共同作出决定，谈判一个由领导层提供的集体未来。这是关键所在。我们需要这样做。

第二，我想就枪支暴力提出一项建议。鉴于流向非洲的枪支不断增加，我希望安全理事会理解我们已经失去了青年一代。他们在想：如果世界各国竞相将非洲军事化，那么，有谁真正希望见到非洲

结束战争？谁真正抱有善意？如果他们说，他们正在为非洲的和平与稳定而努力，而大批枪支却来到非洲大陆，他们抱有什么意图？如果世界其他地区对非洲地区怀有良好的意愿，那么，就应该减少在非洲的军事合作，而扩展和平伙伴关系。我们应当播下和平的种子。

第三，大多数国际干预行动——无论是非洲联盟、联合国还是其他机构领导的干预行动——都对和平采取了事后弥补的做法。人们对此持有各种不同的看法。我们感谢以人道主义援助、维持和平特派团、和平行动等形式提供的支持。我认为，现在是采取事先预防做法的时候了，应该从一开始就调解冲突局势，防止造成痛苦和死亡。这是关键因素。

我要提出的第四项建议是将调解作为预防冲突的工具。我们必须努力解决族裔群体的各种不满，不能听任这些不满情绪升级为暴力冲突。我们必须采取内部解决办法，在地方一级找到解决方案，才能做到这一点。根据我到非洲大陆不同国家——有些国家经历了多年制裁——旅行的经验，我要提出的另一项建议是，应该优先考虑各国的发展能力，而不是实施制裁或削减援助，因为受苦的是人民，而不只是高层政界人物，还有无辜者、穷人、儿童和妇女。制裁所惩罚的并不是所针对的国家，而是在惩罚人民。我们在致力于结束非洲枪炮声的同时，应该确保有实质性的资金来支持我们对青年、和平与安全的承诺。捐助方应该提供资金和所需的技术技能。整个非洲大陆的青年人数已经增加，但我们不能只看这些数字，而要促进产生积极的影响。

我要指出的最后第二点是，我们必须注重解决暴力冲突的根源，例如争夺土地和矿产资源的冲突。想象一下，如果我们与世界其他地方分享非洲资源时，能让非洲人受益，那么，非洲现在的状况会如何？当然，对于非洲青年感到看日益关切的问题，已经产生了一些问题。联合国是关键，我们需要推动联合国，使它更接近人民。让人们了解价值观和原则以及签署的宣言和条约，这意味着他们将能够尊重接战规则。每个人都在问的一个重大问题是：什么时候安全理事会中会有一个非洲常任理事国？这是安理会现在必须考虑的问题，以便这个重要机构在非洲青年心目中保持合法性。

最后，基于15年来我们在整个非洲大陆积极开展的建设和平工作，也基于我们童年的经历，我们已经着手建立一所非洲和平学院。这是非洲地区由当地主导的愿景，将对世界和平产生影响。通过这一机构，我们将选择作出本土努力，培养和平建设者、冲突预防者和冲突调解者。我们希望通过和平建设者网络，开展一场整个非洲大陆的和平运动。这一承诺能够帮助我们共同取得集体成就。

我们打算通过和平学院实现的另一个目标，是支持年轻人坚持和容忍不同意见而不妥协的原则。我们还将支持青年和捐助方之间的伙伴关系，目的是协调战略，着眼于建设和平的长期工作，这将是强有力的机构建设的关键。

此外，我要指出，我们必须意识到非洲青年已经成长起来，现在他们人数众多，正在形成一股力量。对世界而言，这可以是一股积极的力量，也可以是一股负面的力量。但它将是一股力量。现在，我们必须采取正确的行动。现在加快步伐，帮助将变革的步伐转向积极的变革，符合我们的最佳利益。我们希望有一个由非洲主导的建设和平特派团和行动模式，以补充现有的联合国和非洲联盟和平行动。

通过实施上述所有措施，我们将加快创新步伐，以实现非洲的持久和平。我祈祷和平能在非洲和世界盛行。

主席（以英语发言）：我感谢Ochen先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：首先，我感谢今天的通报者所作的非常翔实的发言。

我还要赞扬主席国南非组织这次及时的辩论会，讨论青年在和平进程中的作用。主席先生，由于这是你主持的第一次正式会议，我谨祝贺南非担任10月份安全理事会主席，并祝你工作顺利。我还要赞扬俄罗斯代表团出色地主持了安理会9月份的工作。

正如非洲联盟《2063年议程》所概述的那样，建设一个没有冲突的非洲是一个雄心勃勃但至关重要的目标，其目的是确保非洲大陆的安全、完整和繁荣，并为包容性增长和可持续发展奠定坚实基础。我们真心诚意地支持到2020年平息枪炮声的倡议，并欢迎今天的辩论会，这显然证明了非洲联盟消除非洲各种冲突的一贯决心。现在，请允许我侧重于我们认为尤其重要的一些关键要素。

首先也是最重要的是，我们肯定青年男女在努力维护和促进和平与安全、防止并且解决冲突方面的重要性及关键角色。我们认为，如果不确保包容性和妇女青年在和平进程与政治生活中的参与，持久和平是不可能的。

关于青年与和平与安全的具有突破性意义的第2250（2015）号决议是一个重要步骤，肯定了青年在防止和解决冲突方面的需求与潜力。它确认，青年作为可持续性、包容性以及维持和平与建设和平努力取得成功的一个重要方面，可发挥重要作用。

其次，我们应鼓励青年在建设和平中发挥领导作用，支持青年努力成为改良、和平以及和解的积极推动者。我们支持建设和平基金的“性别平等与青年促进”倡议，它表明，建和基金致力于通过提高青年男女在现有预防与建设和平举措中的参与，包容性地建设和平。

第三，增强青年男女的权能、提高其参与对于提高我们各国社会的包容与平等不可或缺。青年是可持续发展和持久和平的基石。他们不仅需要高质量的教育、职业培训、技能开发和获取数字技术与服务的渠道，而且还需要体面的就业和创业机会。

增强青年权能、确保他们不激进化的最具建设性的方式是为他们提供可信和建设性的途径，以推动其自身社区的发展。如果青年继续被国内和国际上的建设和平努力排除在外，不稳定和极端主义就将继续对我们各国社会构成严重威胁。

非洲的冲突错综复杂，其根源包括社会、政治和经济不平等、失业、缺少教育、特别是年轻女性和女孩缺少教育以及为控制自然资源而引发冲突的历史模式等，同样错综复杂。所有这些必须加以处理，以确保该大陆的持久和平。处理冲突的根源要求非洲各国政府和当地社区发挥主导，同时国际社会需给予支持。

最后，请允许我强调，如果我们真心希望确保非洲大陆持久和平的话，那么就必须对青年进行投入，同时赋予其在各种相关决策进程中的发言权，打造坚实的伙伴关系，让青年成为通向一个更加和平、可持续和繁荣世界的桥梁，除此之外，没有其它备选办法。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：非洲的动荡也是、或者说应该是世人的忧患。因此，安理会审议并且寻求对这种动荡最令人痛心的部分—即毫不过分地说，非洲青年显然被困在该大陆的冲突与暴力之中—采取行动，是非常合适的。

我们联合国各会员国存在地域分隔和文化差异，但是，我们有一个根本和不可避免的共性：我们都深爱自己的孩子。所以，这让我感触尤深。安理会审议如此众多非洲儿童所处的困境，寻求通过平息枪炮声活动，为他们谋求渴望中的更美好未来时，就我本人而言，我想到了我自己的孙辈。我的脑海中现在想的全是他们。他们可能正在家中，在练习足球，或者正坐在教室里，他们都有对自己未来的梦想，都在为此而努力。想到这些让我心中充满光明。与此同时，我也为并非世界各国的所有儿童都是如此而感到悲伤。我为冲突和贫困让如此众

多的儿童目睹暴力、更糟糕的是被卷入暴力或冲突甚至有时被迫从军感到悲伤。

在反思所有父母都共有的情感的同时，我给本次活动带来的是一种切实的紧迫感。关于青年与暴力的讨论并不抽象，它们不是某种轻松惬意的政策，而是恰恰直击我们人性的根本。美国赞扬非洲努力通过非洲联盟的《2063年议程》和“平息枪炮声”倡议来减少冲突，改善非洲青年的处境。非洲充满潜力—未来的领导者、艺术家、工程师以及企业家。我们大家只需要找到释放这种潜能的办法。

当然，非洲国家的政府和区域性机构在实现该目标方面发挥着关键作用。各国可通过遵守支持中非共和国、刚果民主共和国以及南苏丹和平与稳定的制裁制度，来加强安全。我们敦促联合国各会员国、特别是该地区国家履行第2254（2015）号和第2471（2019）号决议。防止武器非法流动、限制被制裁者的旅行将促进长期的安全。非洲国家应始终想方设法在建设未来的同时倾听青年的声音。不幸的是，一些领导人不愿这样做。近年来，南苏丹的领导人奉行有利于政治精英的政策，而不是创造青年可蓬勃发展的环境。美国希望，一项脆弱的和平协议可改善南苏丹青年的处境，同时鼓励他们交出武器，换取将帮助他们建设一个更加安全和更加繁荣的国家的工具。

区域和次区域组织可切实担负起帮助青年的责任， 敦促非洲的领导者思考他们留给后人的东西。反过来，长期任职的政治领导人必须遵守宪法规定的权力限制，特别是任期方面的限制。此外，非洲联盟和中部非洲国家经济共同体应在处理喀麦隆英语区的危机方面发挥更大作用。多年来，这场危机使成千上万的儿童无法上学，还有可能蔓延到一个本已饱受冲突困扰的地区。各方应更多地关注该问题。

但是，政府和区域性机构的行动是不够的。我们还必须开发能力，让非洲青年发出更响亮的声音，这首先要摆脱认为青年只是冲突地区被动的受害者或者主动施害人的谬误说法。事实是，像Aya Chebbi、Hafsa Ahmed 和 Victor Ochen这样的非洲青年已经在发挥突出作用，捍卫自己和他人的政治权利。

我在发言的一开始曾提醒我们具有的最大共性—这种共性与时间一样久远，与人类的心灵一样深邃，那就是我们对孩子的热爱，这种爱让我们对孩子充满希望。我将回到这一点上来。不切断暴力延续的链条因而玷污人类是不道德的。安理会的所有人应把对自己孩子的情感作为指导我们为非洲儿童努力的方针。保护和培育孩童是最崇高的事业，高于一切竞争和分歧。

我国认为，当青年人看到实现个人尊严的道路，当他们感觉或知道自己为人所需时，他们就找到了目标。目标与尊严的统一即可摈弃暴力，带来成功的机会。尊严可驱逐绝望，而绝望则驱使或诱使他们在其人生尚未真正开始之前即使用暴力和暴力手段。

我认为，解救任何一个孩童脱离这种严酷世界都是一个了不起的成就。如果我们能够诚实、积极地努力，实现平息枪炮声的目标，拯救诸多孩童，那将为安理会带来道德荣誉。

美国已投资于非洲基础设施并提供援助。但归根结蒂，儿童是非洲的首要基础设施。如果我们努力争取，为他们指明希望和尊严的方向，其重要性将超越我们可能做出的任何其他贡献。实际上，这正是安理会今天开会的目的，即投资于未来。不帮助儿童是一件可悲和可耻的事。

非洲青年在实现《2063年议程》目标方面有其主导作用。让我们各国都投资于最酷的一代，以便他们有一天看到一个枪炮声彻底平息的世界。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席先生，我国代表团与前面的其他发言者一道向你表示诚挚祝贺，并祝愿你在安理会10月的第一次辩论中取得圆满成功，本次专门讨论促进青年在非洲和平与安全方面作用的会议标志着南非担任安全理事

会10月主席的开始。我国代表团也赞扬俄罗斯联邦上月工作出色，并感谢所有通报人所提供的出色通报和切实建议。

有关非洲大陆当前冲突的数据和各国新型犯罪形式的大量研究告诉我们，青年人尽管潜力巨大，但由于许多政治和社会障碍，他们仍未能成功地为建设和平做出重大贡献。出于这些考虑，非洲联盟通过《2016年至2020年非洲和平与安全架构路线图》表明，它决心推行增强青年权能的政策，以增加他们对和平进程、国家重建和冲突后发展的贡献。换言之，即充分发挥青年人的潜力，鼓励他们将精力和创造力用于预防冲突和建设和平，使他们更多地参与打击小武器和轻武器扩散的努力及解决危机和建设和平的政治进程。

作为解决危机战略的一部分，科特迪瓦特别强调相关领域的工具，更有效地引导青年为增强社会凝聚力和建设和平活动做贡献。设立青年议会就是一例，它不仅提供民主表达和积极参与政府政策的框架，以促进民族和解与社会凝聚力，而且还促进形成一种致力于实现和平与持久稳定的公民意识。通过遍布我国的各种伙伴协会网络，青年议会成为连接青年和科特迪瓦社会各界的真正桥梁。

此外，我国代表团认为，我们平息枪炮声的共同目标必须以坚定不移地解决无安全和失业问题为基础。这两大祸害是导致青年人激进化和暴力极端主义的主要原因，而青年则是最易受跨国犯罪网络和武装团体诱惑的群体。因此，需要加大对教育和培训部门的投资，并为私营企业的蓬勃发展和创造体面工作提供必要的条件。

不可否认，国际社会的共同努力对平息非洲的枪炮声至关重要，但也应认识到，国家负有执行国家军备控制战略的主要责任。因此，科特迪瓦已经建立了一个国内法律框架，与西非国家经济共同体（西非经共体）《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》和《武器贸易条约》挂钩。在操作层面，我们打击小武器轻武器扩散和非法贩运与解除武装、复员和重返社会进程齐头并进。应该强调，后者侧重前战斗人员重返社会。

在执行《小武器和轻武器公约》和《武器贸易条约》方面，我高兴地欢迎西非经共体各国打击小武器和轻武器非法扩散和流通国家委员会之间的合作，并以此为例。这种出色合作有助于提高各国打击武器贩运、促进定期交流经验和良好做法的能力，使成员国能够在武器弹药的控制、标记和确保其库存安全方面取得显著进展。

科特迪瓦借此机会提倡寻求非洲联盟和国际伙伴的多方面支持，以加强区域组织的能力，使其更有效地与民间社会组织一道，打击武器扩散，提高认识和解除社区的武装。

最后，我国代表团迫切呼吁国际社会，特别是安全理事会支持非洲联盟《到2020年平息枪炮声》倡议，该倡议体现出其成员国努力实现非洲和平、安全与发展的意愿。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：主席先生，首先我们祝贺你担任安全理事会主席。德国非常赞赏你安排我们本月至少有几个周末空闲。在这方面，我赞赏俄罗斯联邦常驻代表瓦西里•涅边贾先生在上个月担任主席期间所作的工作。

关于今天的议题，我们高度赞赏南非将其列为其议程之首。我不知道，在我们目睹数十万青年走上纽约街头，葛瑞塔 • 桑柏格和其他多名青年在联合国表达他们抗击重大气候变化问题的意愿、热情和倡议后仅一周，此举是否有意为之。

因此，主席先生，我非常赞赏你现在再次强调青年，特别是青年人作为变革的动力。在四名青年通报人的发言中，我们听到了无数青年已然参与的事例。我认真听取了非洲联盟青年问题特使Aya Chebbi女士介绍的有关青年人已经成为变革动力的实例。

任何时候谈判必须包括妇女和青年，我们必须使之成为一种普遍的做法。我们在准备今天发言

时，考虑了德国驻联合国青年代表的意见。我们很高兴，今天在场的不仅有非洲联盟的青年代表，还有德国的青年代表。我们这次发言包括了这些青年代表的意见。

首先，我接着科特迪瓦代表的发言讲，先谈非洲联盟。德国完全支持非洲联盟《到2020年平息枪炮声》倡议。安理会核可这项倡议值得肯定。但2020年转眼就到，而打击武器和弹药扩散的斗争仍有许多工作要做，毕竟武器和弹药扩散是冲突的“硬燃料”。

打击武器扩散和裁军也是安全理事会成员的优先事项。

我们同非洲联盟开展具体的伙伴合作，以切断武器和弹药向脆弱国家的流动。我们正在培训新一代专家，以便在军备控制方面发挥带头作用。我们还向会员国介绍了我们在西巴尔干就小武器控制问题所做的工作，以便将我们在这方面的经验传授给非洲国家。

德国还向乍得湖流域受到特别威胁和沦为冲突受害者的民众提供保护和基本服务，通过“国际计划”开展支助项目，旨在向性暴力和性别暴力的年轻幸存者提供心理社会支助。我们支持秘书长特别代表甘巴及其促使儿童兵重返社会的努力。对我们来说，这是可持续建设和平的非常重要的先决条件。

我愿回到阿亚·切比女士的发言上来。她列述了一些关系。我愿首先谈谈她所述的第一个关系，即同治理的关系。我已经在这里多次提到2017年联合国开发计划署研究报告《非洲通往极端主义之路》，其中非常明确地指出，治理不善、缺乏法治以及缺乏受教育机会和经济机会导致青年人走向极端主义，因此善治至关重要。

关于同不平等的关系，德国青年代表把不平等置于其所列清单之首。至于同气候变化的关系，我们很高兴她提出了这一点，因为我们也认为这一点非常重要，上周我们听到了许多关于这一点的意见。

我想从她的发言中摘取的最后一点是，必须以书本取代子弹。这是德国青年代表的要求中关键点之一；这涉及到武器。我们聆听了维克多·奥钦的发言，他在发言中提到了一个青年，这个青年说，他的枪就是他的命。这是一个巨大的问题。我们必须努力改变这一情况。

怎样才能做到这一点？可以通过努力阻止武器生产和禁止火器做到这一点。如果无法阻止武器生产和禁止火器，那就禁止武器出口，特别是阻止向危机和冲突地区运送武器。我们不应资助武器，而应资助书本、教育或其他项目。我只想强调德国正在巴马科支助的一个项目，在这个项目中，我们鼓励并支持青年参与文化活动，例如嘻哈乐、说唱乐和现代舞；杰瑞被邀请去那里。这会加强青年在社会中的作用，并提供替代极端分子和暴力团体所提供出路的生活选择。

最后，我要说，提出了一些可行的建议，其中之一是要有更多的青年通报者，不仅是今天，而且在其他问题上，都应如此。当德国于4月份担任主席时，我们曾有一些年轻的通报者。我想提醒安理会想起那名坐着轮椅从叙利亚逃往德国的叙利亚残疾少女（见S/PV.8515）。她是一名令人印象深刻的年轻女子。

我听到了加瓦纳斯女士提出的一项建议，即应设立一个青年问题专家组或非正式工作组。我想停下来谈谈这件事。可能这不是合适的时间或地点，但也许她可以在某个阶段说明这样一个专家组将怎样使情况改观。在这个专家组里，是青年人真正围坐在议席旁讨论问题，还是再次又是我们这些老年人围坐在议席旁讨论问题？我们必须把年轻人带到议席来，以便他们能够讨论这些问题。

主席（以英语发言）：我愿在会议厅外与德国代表讨论他所提的建议。

张军先生（中国）：主席先生，中国代表团祝贺南非担任安理会本月轮值主席。中方将全力支持你的工作。中方也祝贺俄罗斯成功完成9月轮值主席的各项工作。

中方感谢南非倡议召开此次公开会议。我们认真听取了秘书长非洲问题特别顾问加瓦纳斯、非盟青年问题特使切比和民间社会代表所作的通报。

青年是国家的希望、世界的未来，是推动经济社会发展的宝贵因素，是维护世界和平的重要力量。新中国的建立者毛泽东主席曾对青年人说：

> “你们青年人朝气蓬勃，好像早上八九点钟的太阳。希望寄托在你们身上”。

南非已故总统曼德拉表示，青年是我们最宝贵的财富。

非洲是青年人最密集的大陆。青年积极投身国家建设，为非洲振兴发挥了重要作用。他们为争取和平奔走努力，为执行非洲2020年消弭枪声倡议贡献力量，以实际行动落实《2063年议程》。

受武装冲突和发展落后影响，青年也面临被边缘化的困境，面临贫穷、失业等严峻挑战。促进非洲和平、安全与发展，需要支持和呵护非洲青年人的成长。

要坚持以协商解决分歧。非洲有协商的好传统，也有非洲区域和次区域组织成功斡旋的经验。中方一贯支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题。

推动政治解决热点问题，要充分考虑与青年有关的因素，确保青年建设性地参与，听取青年的意见，发挥青年的优势，凝聚维护和平的强大合力。

要坚持以文化促和平。和平是不同文化的共同追求。应推动各国民众、特别是青年人树立“以和为贵”、“和而不同”的理念，倡导不同的文化在相互尊重的基础上，加强相互交流，增进互信，扩大合作，谋求共赢，逐步探索以文化促和平的新思路、新路径。

要以发展促和平。发展是建设和平、维护可持续和平的基础。要坚持把经济社会发展放在第一位，支持各国自主选择的发展道路。

中方愿将共建“一带一路”同非盟《2063年议程》、联合国《2030年可持续发展议程》、非洲各国发展战略紧密对接，帮助非洲国家加强互联互通，增强发展能力，消除冲突根源。

要始终致力于务实的行动。空谈不解决任何问题。要为非洲青年提供实实在在的帮助。去年中非合作论坛北京峰会期间，中国决定同非洲合作，设立10个鲁班工坊，向非洲青年提供职业技能培训，目前首个工坊已经在吉布提落成。

我们正在设立中非创新合作中心，推动青年创业合作。我们正在实施“头雁”计划，为非洲培训1000名精英人才，为非洲提供5万个中国政府留学奖学金名额，提供5万个研修培训名额，邀请2000名非洲青年赴华交流。培养青年农业科研领军人才和农民致富带头人，为非洲青年发展提供助力，为实现消弭枪声贡献力量。

中国和非洲是好朋友、好兄弟、好伙伴。习近平主席提出的真实亲诚理念和正确义利观，是中国对非政策的根本遵循。中国支持非洲2020年消弭枪声倡议。在中非合作论坛框架下，中国和非洲正在携手打造责任共担、合作共赢、幸福共享、文化共兴、安全共筑、和谐共生的中非命运共同体。我们将继续同非洲兄弟一道努力，促进青年全面发展，为促进非洲和平与发展作出重要贡献。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：主席先生，我谨祝贺你担任安全理事会本月份主席。我祝你一切顺利。我还要祝贺俄罗斯联邦代表团上个月成功担任主席。

比利时支持“到2020年平息非洲枪炮声倡议”。我们欢迎非洲联盟致力于将青年作为该倡议的中心。

非洲是青年人口继续逐年增长的唯一大陆。预计到2050年，非洲大陆的人口将翻一番，从今天的10亿人增加到近24亿人。到那时，该大陆一半居民将不满25岁。这一前景为创新和创造力提供了巨大机遇。但是，这种人口机构转变如果得不到支持，也会给非洲大陆带来新困难。

政治、社会和经济上的排斥是一个风险因素。它可能加剧对旨在服务和保护年轻人的国家政治机构和国际政治机构的双重不信任。因此，至关重要的是在教育和创造有利环境方面进行投资，帮助青年参与和融入和平进程，包括调解进程。平等获得包容性优质教育以及体面工作的机会是实现这一氛围的关键因素。

出于这些原因，比利时与非洲合作的优先事项之一是推动年轻人的社会经济融合，例如：在乌干达，我们支持实施乌干达技能计划；在摩洛哥，我们促进青年创业；在布基纳法索，比利时支持培养年轻人的数字技能。

第2419（2018）号决议要求进一步将青年纳入和平进程。在今天的非洲背景下该案文尤其具有现实意义。我们必须承认年轻人本身就是行动者。为此，我们必须改变我们的规范、做法和态度。

正如Hafsa Ahmed女士所说，年轻人不仅仅是明天的领导人，他们往往已经是今天的领导人。我感谢今天上午各位通报人的发言和证词。

此外，在非洲武装团体中，年轻人往往占大多数。在解除武装、复员和重返社会方案、安全部门改革进程以及减少社区暴力方案和防止暴力极端主义措施等工作中，这些年轻人应是核心考虑。

最后，我谨欢迎非洲联盟（非盟）为推动青年人更多参与而采取的举措，并赞扬其青年问题特使Aya Chebbi女士所开展的工作。伙伴关系也是新构想和创新举措的载体。比利时支持非盟-欧洲联盟青年合作中心等民间社会倡议和合作平台，该中心在非洲和欧洲两大陆青年之间开展试点项目，特别是在和平与安全领域。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：正如德国常驻代表刚才所回顾，我们在气候行动峰会期间目睹了引人注目的动员，几天之后就举行本次辩论会，非常恰当地突出了倾听青年人对我们所说的话，以及让后代参与应能使我们共同克服当前危机和挑战的讨论和决定的极端重要性。代际互动和团结非常关键。在这方面，我感谢今天的年轻通报人分享他们的经验和建议。

法国对非洲和平与发展的承诺众所周知。2017年11月，马克龙总统在瓦加杜古概述了我们与非洲伙伴关系的基础，这种伙伴关系不仅建立在实现和平与安全以及促进发展和创新的基础上，而且最重要的是建立在非洲青年的基础上，他们是我们共同未来的核心，他们的成就是一个至关重要的组成部分。如果忽视年轻人的需求和期望，就不会有稳定或持久和平。

非洲通往持久和平的道路不能局限于针对危机和威胁作出军事反应。正如Aya Chebbi女士、Hafsa Ahmed女士和Victor Ochen先生非常雄辩地描述的那样，需要采取更全面的做法。此外，这是法国支持的“到2020年平息非洲枪炮声倡议”的主要目标。如果没有青年的充分和积极参与，如果他们没有满足自身需要——社会认可、职业和个人成功以及更广泛而言的政治方向和希望——的手段，这一目标就无法实现。

他们乐观积极，我们应该通过语言，尤其是通过行动承认和鼓励他们。整个非洲大陆有许多由意志坚定的男女青年领导的极具启发性的具体举措实例。我认为，布基纳法索青年两次决心捍卫布基纳法索民主和法治的利益，有时以生命为代价，这一决心给我们留下了深刻印象。我个人钦佩年轻人有能力通过利用社交网络和开发新的、通常更具创造性和参与性的技术，团结一致采取行动。

突尼斯年轻人在革命期间和之后对民主的坚定追究令人印象深刻。我以前在突尼斯任职期间，特

别是在法国支持组织的青年论坛上，目睹了他们的奋斗。

我们还支持联合国开发计划署与非洲联盟合作，通过将“平息枪炮声倡议”与青年与和平与安全议程挂钩的办法，加强青年男女的能力。

遗憾的是，与本应发生的情况相反，年轻人仍然是陈规定型观念和歧视的受害者。他们在很大程度上仍然被排除在决策过程、政治机构和劳动力市场之外。他们有时仅被视为，或主要被视为麻烦制造者或暴力极端主义的滋生地。这些陈规定型观念经常被用作借口，无视他们的要求，侵犯他们的权利，甚至对他们使用暴力。青年中受不公正、排斥以及歧视性社会规范影响最严重、特别是在冲突中受影响最严重的是年轻女性。在这方面，法国支持专门旨在提高妇女和年轻女性发言权以建设持久和平的妇女与和平与安全议程。

我们必须确保所有青年的最根本权利、包括表达自由及和平示威权受到尊重。青年必须能够参与决策进程，被充分纳入和平解决的考虑范围。正如已有人建议的那样，青年定期向安理会通报、包括做具体国家局势的通报将非常有益。

为了让青年能够充分发挥潜能，法国把教育作为首要的优先事项。这是防止蒙昧和转向暴力的最佳方式。法国把教育作为其国际和国内各级的优先事项，已通过全球促进教育伙伴关系和双边援助，捐助3亿多欧元用于非洲的基本教育。在法国主持的七国集团首脑会议上，特别是在发展与教育部长会议上重申了该承诺，来自萨赫勒国家的青年代表受邀参加了该会议。

法国还决定修订其发展政策，以采取一种基于伙伴关系的做法，旨在更好地让民间社会、青年、商界以及侨民参与。法国还将确保把青年问题摆在2020年代际平等论坛的核心，该论坛由联合国妇女署、法国以及墨西哥联合主办，将于明年7月在巴黎举行。

法国呼吁各行为体致力于使青年能够积极参与建设国际和平与安全的工作。因此，我们欢迎法语国家国际组织发出针对民间青年组织的倡议呼吁。我们还期待秘书长在其关于第2250（2015）号和第2419（2018）号决议执行情况的报告中提出建议，这两项决议确立了青年与和平与安全议程。现在确实是时候充分利用青年的巨大潜能，实现和保持国际和平与安全，从而在尊重自然的同时，建设公正、和平以及包容的社会，这是我们大家在《2030年可持续发展议程》框架内所集体认可的。

我谨转述Amadou Hampâté Bâ 的话，用文学的方式来结束发言，他曾经说过，人的生命仿佛一棵大树，每一代人都如同一位园工。因此，要照管好我们共同的花园，我们有大量工作要做。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我谨真诚祝贺你担任安全理事会本月主席。我们祝你的工作取得圆满成功。我还愿感谢俄罗斯联邦代表团、瓦西里·涅边贾大使及其团队成员上月出色主持安理会工作。

一个繁荣、一体化和没有冲突的非洲是一项宏伟目标，我们希望它将尽快在实地变为现实。根据非洲联盟的《2063年议程》，“到2020年平息枪炮声”倡议是实现该目标的路线图。该倡议在2月份通过的第2457（2019）号决议中得到安全理事会的认可。在这方面，我谨表示，科威特国准备好充当伙伴，开展合作，以支持非洲大陆各国努力克服各种障碍与挑战。

我们需要的是国际上协调一致的多边努力。我们需要与区域和次区域组织合作，以制订各种解决方案、做法以及战略，处理经济、安全、社会以及发展方面的各种挑战，以期实现非洲的可持续和平与安全。在此背景下，我谨强调以下几点意见。

首先，占非洲人口20%的青年之所以采纳激进的极端主义理念，是因为他们的需求与雄心遭到忽视，机会的大门一再向他们关闭，同时他们继续遭到边缘化。这些因素驱使他们加入恐怖团体和犯罪

团伙，特别是根据联合国的统计数据，这些青年中有6亿人生活在冲突地区。因此，应对这种现象的办法是我们对这些青年给予关注。我们可以通过对话和各种青年论坛、如秘书长上周举行的气候问题青年峰会这样做，直接倾听他们的意见。

其次，非洲旷日持久的冲突与战争—其中一些源于族裔、派别或者宗教紧张—为征召儿童入伍推波助澜，儿童被迫拿起武器，参加作战，他们的童真与梦想遭到剥夺。应当揭露这种现象，以便它能够得到有效处理。此外，我们需要把儿童迁离战争区，使其复原，为其提供需要的帮助，并使他们重新融入社会。

第三，非洲联盟宣布2019年为“难民、返回者和境内流离失所者年：以期持久解决非洲的被迫流离失所问题”，这表明，长达几十年的战争与不安全给非洲大陆带来巨大的痛苦，这反过来引发了移民增多和境内迁移、特别是迁离冲突地区的现象，但是迁入的地区也是不安全和脆弱的。随着非洲的流离失所者超过2400万，许多地方感受到经济、安全以及环境上的重负，引发非法移民潮。我们必须解决冲突的根源，建立稳定、和平以及安全，以便消除这些构成区域和国际威胁的迁移现象。

第四，恐怖主义是非洲最大的挑战之一。各种报告和统计数据表明，许多非洲青年男女正在加入恐怖团体，这些数字不可低估。这就是为什么要消除恐怖主义，我们就必须通过提高认识、倡导和平的文化以及鼓励非洲各族人民之间的容忍与尊重，来处理其根源。

此外，贫困和失业的影响也不可忽视。它们给恐怖主义和暴力极端主义在非洲的扩散提供了沃土。贫困、边缘化以及其它因素推动个人加入恐怖团体，也推动当地社区窝藏这些恐怖团体，有的是因为意识形态的原因，或者是因为物质报偿的诱惑。这就是为什么我们需要一种具体和全面的做法，来防止和打击恐怖主义。

最后，我们在各级的各种会议中纳入青年与和平与安全议程至关重要。区域组织应更多地关注该议题，阿拉伯国家联盟最近颁发青年模范奖就是这样做的。非洲联盟还启动多项青年倡议，其中包括2006年的《非洲青年宪章》，而今天我们正期待非洲联盟青年问题特使2019-2020年行动计划得到落实。我们还必须强调，根据第2250（2015）号决议，为青年提供机会以走上领导岗位，参与决策进程十分重要。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我也祝贺你担任主席。我还感谢俄罗斯代表团上月一如继往专业地主持安全理事会工作。

主席先生，我还感谢你举行关于这个重要问题的辩论会。我感谢各位通报人的发言。与其他人一样，我也认为这些通报发人深思。它们提醒我们，在选择会议的通报人时，我们应努力纳入各种不同观点。

平息非洲的枪炮声是我们共同的宏伟目标。没有非洲青年的参与、不增强他们的权能，该目标将不可能实现。我想，Chebbi女士就舆论的使用和如何在青年问题上可能存在错误论调提出了有力的意见，我赞同她的意见。然而，由于这是安全理事会，让我至少先谈国际和平与安全问题，然后再谈一些更广泛的问题。

每个年轻人都应该在不害怕遭受暴力的环境中成长。可悲的是，对非洲部分地区的许多儿童和年轻人来说，情况仍然不是这样。例如，在南苏丹，虽然非常积极地注意到武装团体在2018年释放了955名儿童，但令人有点悲伤和关切的是，据报道，另有453名儿童被武装行为体招募和使用。联合王国呼吁南苏丹所有各方加倍努力结束严重侵害儿童的行为，并解决有罪不罚问题。我们应该确保在即将进行的访问中讨论这一问题，并一致要求采取行动。

无论儿童和青年在哪里受到冲突的影响，他们都应该得到支持和服务，以帮助他们享有更光明的未来。这必须包括受教育的机会。上周，我们宣布

了一项6.3亿美元的一揽子计划，以支持教育，特别是对妇女和女童的教育。此外，联合王国最近承诺向“教育不能等待”倡议——儿童基金会在紧急情况下提供教育的基金——提供1.1亿美元的资金。这些资金将支持受冲突影响国家的60万儿童接受教育。

然而，我们的任务是巨大的。我谨提醒安理会，儿童基金会估计，仅在喀麦隆，至少就有60万儿童因政治暴力而失学。我们希望喀麦隆最近宣布的全国对话将解决该国危机的根本原因，以便儿童和青年能够接受他们茁壮成长所需的教育。

正如安理会在第2250（2015）号和第2419（2018）号决议中承认的那样，当儿童和青年被赋予权力并参与影响其未来的决策时，他们可以成为变革的强大推动者。非洲年轻人不仅应该有机会对如何管理社会拥有发言权，而且有权管理社会；他们不仅应该在预防、解决冲突及建设和平努力中发挥有意义的作用，而且对这些努力的成功也至关重要。我们从我们获得的证据和进行的研究中了解到，妇女和青年参与的和平与和解努力，因此，顾名思义，具有包容性的和平与和解努力，持续15年或更长时间的可能性要大35%。

最近几个月，我们看到了非洲青年领导的变革运动的力量，因为他们带头推动苏丹建立一个负责任、由平民领导的政府的和平运动。上周，我在大会听取了哈姆多克总理的发言（见A/74/PV.10）。他所说的话，特别是他承诺将妇女和青年放在建设一个更美好苏丹的工作首位和中心，给了我很大的鼓舞。在世界范围内，年轻人在政治和公民生活中仍然常常被边缘化：30岁以下的人占世界人口的一半以上，但只占当选议员的不到2%。

非洲青年再次站在努力改变这种局面的前列。在尼日利亚，青年倡导者发起运动，力求排除青年参与政治的障碍。2018年通过的“并非太年轻而不能参选”法案降低了当选官员的最低年龄要求，并自那时以来激发起了一场得到秘书长青年问题特使支持的全球运动。联合王国坚决支持“并非太年轻而不能参选”倡议。

因太年轻而不能投票或竞选公职的非洲青年仍在动员采取行动应对全球挑战，我要向像在乌干达发起气候变化行动的Leah Namugerwa和在尼日利亚倡导女童教育的Peace Ayo Adegbola 这样的青少年活动家的领导能力致敬。如果我念错了他们的名字，我向他们俩表示歉意。

如果所有非洲青年都有机会发挥他们的领导潜力和实现他们的愿望，这对非洲大陆和世界的影响将是巨大的。但要实现这一点，所有非洲青年都需要世界上许多青年认为理所当然的东西——和平与安全、人权和善政、优质教育、保健以及获得生产性就业机会。我同意切比女士关于应对基于性别的暴力的特别努力的重要性的看法，并且我要补充说，提供保健必须包括性健康和生殖健康。

联合王国将继续与我们的非洲伙伴合作，采取举措应对所有这些挑战，包括通过将于2020年在伦敦举行的联合王国-非洲投资峰会，这是我们全面支持非洲长期和平与稳定的一个不可或缺的要素。我无需说，联合王国与非洲及其人民的关系是永恒的。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我国代表团谨祝贺南非共和国担任安全理事会10月份主席。我们祝愿他们一切顺利，同时向他们保证，赤道几内亚将给予全力支持。我们还要祝贺俄罗斯联邦在整个9月份无可挑剔地担任主席。我们还感谢今天的所有发言者——特别顾问、青年特使切比、艾哈迈德女士及Ochen先生——的出色通报。

今天手头的问题：“非洲和平与安全：调动年轻人，到2020年平息枪炮声”，是赤道几内亚非常关切的一个优先事项。我们代表非洲联盟并在2月份担任安理会主席期间，提出了关于到2020年在非洲平息枪炮声的第2457（2019）号决议（见S/PV.8473）。11月，我们将在马拉博主办一次

同样主题的会议，邀请在座各位参加。这些表明，赤道几内亚愿意为实现这一目标做出贡献。

我们对非洲武装冲突扩散以及我们地区的不稳定和恐怖主义的推进感到关切。武装冲突对非洲发展构成严重障碍，因为它们影响我们非洲大陆生活的所有方面。只要武装冲突继续存在，可持续发展仍将是一个幻想。武装冲突对非洲的社会政治和经济发展轨迹产生负面影响，削弱了受影响国家政府有效运作的能力，并阻止其人民发挥其潜力。在这种情况下，年轻人和妇女是受影响最严重的受害者。

因此，非洲必须标本兼治，消除冲突的症状和根源。在注重当前的和平与安全问题时，我们还必须努力消除这些问题的根源，并加强努力以加快发展、减少贫困和解决青年失业问题，从而铲除冲突和暴力极端主义的滋生地。

这里的关键点涉及复杂的民族、族裔、宗教和社会紧张局势。原教旨主义组织、犯罪组织、恐怖组织及雇佣军组织利用这些问题在我们的土地上制造恐怖。此外，它们经常把我们的年轻人当作猎物。监测小武器和轻武器是消除非洲武装冲突的努力的一个同样重要的因素。我们鼓励继续倡导按照《非洲青年宪章》第11条的规定，将非洲青年纳入社会的所有领域。

非洲最大的资源是年轻人。他们的参与是加速实施该项目的一个极佳机会。第2457（2019）号决议重申青年对维护和促进和平与安全的努力作出的重要和积极的贡献，并重申青年在预防和解决冲突方面发挥的作用。同样，可持续发展目标16旨在确保各级决策包容各方、有公众参与并代表民意。确保将青年纳入其中将有助于保持广泛的视角，这可有助于理解青年作为和平建设者的独特经验，并可显著提高和平进程的效力。

青年人是维持和平和建设和平努力的可持续性、包容性和成功以及冲突后局势的一个关键因素，应鼓励他们参与解除武装、复员和重返社会的规划，这种规划应考虑到他们的特殊需要，特别是受武装冲突影响的人的需要，包括青年失业问题，从而投资于发展年轻人的技能和能力，通过旨在促进和平文化的相关教育机会满足劳动力需求。

重要的是创造当地的激励机制和机会，以确保我们那些通常会走上不归之路的最强大、最聪明、最有能力的年轻人留在自己的国家，为自己的社会作出贡献，而不是去那些已经发达的社会打拼。与其在那里，不如在自己的国家勤奋努力，因为自己的国家最需要他们。为了在竞争日益激烈的全球市场上竞争，平息枪炮声也意味着创造必要的结构，使我们的年轻人能够实现专业成就，追求与世界上任何其他年轻人一样的有尊严、有价值的生活。

最后，我要重申，平息枪炮声意味着通过国际和区域法律文书以严格管控、可核查、透明的方式彻底、有效地消除武器。这一目标对非洲至关重要，非洲必须能够在这方面得到国际社会的支持。

平息非洲枪炮声不应仅仅是一个理想或愿望，而必须成为现实，因为这与我们的生命息息相关。因此，赤道几内亚共和国呼吁国际社会，特别是非洲人自己，携起手来帮助非洲执行《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程》，作为实现可持续经济发展的途径，其中一个重要方面是果断解决影响青年和妇女的各种问题。如果不解决这些悬而未决的问题，我们将面临无休止冲突的风险。

乌加雷利先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，我要欢迎南非担任安全理事会主席，并祝愿你在10月份主持我们议程上的重要工作时取得圆满成功。同样，我们再次赞扬俄罗斯联邦上个月对安理会工作的指导。

秘鲁欢迎召开这次重要会议，审议青年人作为非洲和平与发展促进者问题，特别是在安理会核可的“到2020年平息枪炮声”倡议的背景下。我们欢迎特邀发言者所作的内容丰富的介绍和触动人心的个人经历。

首先，我们强调非洲联盟2013年制定的旨在实现无冲突大陆的崇高而又雄心勃勃的目标，这与国际社会促进可持续和平的努力是一致的。这一目标的成功与年轻一代的积极参与密切相关。这一点得到了第2250（2015）号和第2419（2018）号决议的确认，其中确认青年可在和平的各个阶段，从预防冲突到维持和平和建设和平，作出实质性贡献，2018年《关于青年、和平与安全的独立进展研究报告》中强调了这一点。

在可持续发展目标的范围内，这一巨大的潜力也适用。适当执行《2030年可持续发展议程》也将有助于解决各种根源，如贫困、缺乏就业、获得饮用水和自然灾害等，这些问题的影响在许多情况下可能导致年轻人采取激进的反应。

这些目标使我们承诺，除其他外，为年轻人创造体面的就业机会，保障平等机会，促进和平社会，促进人权，同时维护多样性并打击歧视。全世界有12亿年轻人，其中一半生活在暴力和冲突地区。在非洲，年轻人占人口的很大比例。《世界青年报告：青年和2030年可持续发展议程》指出，对一些年轻人来说，武装冲突是就业的主要来源；在许多情况下，社会地位和资本与拥有武器密切相关。

因此，我们欢迎非洲联盟努力在非洲治理架构下推出青年促进和平倡议，旨在为15至35岁的青年在地方、国家和大陆各级的参与制定指导方针，并消除限制他们发挥领导作用的机会的各种障碍。这种做法寻求重新定义那种认为年轻人是暴力的肇事者或仅仅是受害者的错误的传统观念，将重点重新放在他们作为和平推动者的地位上，他们是一种宝贵的资源，可以用来实现和巩固非洲大陆的可持续和平。

为此，我们要强调修订区域政策的重要性，以突出青年人的能见度和权利，并促进他们积极参与实现平息枪炮声这一目标。特别是，我们认为，必须在这方面更加积极地鼓励妇女的参与。

同样重要的是，要反思由于难民或境内流离失所者身份而处于脆弱境地的年轻人，他们经常生活在贫困线以下，并面临仇外心理、歧视和剥削等情况的威胁。为纠正这一局势作出的最重要贡献，莫过于找到造成这种局势的武装冲突的持久解决办法，从而促进他们返回家园。

从另一个角度来看，这些人亲身经历了冲突的后果，他们处于有利地位，可以为解决冲突的努力作出贡献，这是我们应该加以利用的东西。我们希望强调的另一个因素是，必须在非洲联盟倡议和在全球一级制定的倡议之间建立协同作用。我们认为，《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》应该加强彼此的工作，以实现解决冲突根源这一最终目标，同时建立包容和负责任的机构。

最后，我们强调安全理事会继续坚决处理这一问题的重要性，这对于预防和解决冲突、伸张正义、和解以及建设持久和平至关重要。因此，我们期待着预计在2020年5月之前提交的秘书长的下次报告。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们祝贺南非代表团担任10月份主席。主席先生，我们保证向你提供支持。

我们欢迎在结束非洲大陆武装冲突方面取得的进展，包括在中非共和国和南苏丹达成的和平协议，以及在刚果民主共和国和马达加斯加开展的民主进程。我们也肯定非洲联盟努力同联合国和国际社会合作以实现这些目标。不过，尽管取得了这一重大进展，我们离消除非洲大陆的武装冲突仍有很长的路要走。

非洲大陆拥有世界上最年轻的人口。如果管理得当，这可以成为促进该地区和平与安全的一个重要人口红利。实际上，非洲大多数年轻人拒绝暴力，并寻求空间为本国和平与发展建设作贡献。正如《到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》所阐明的那样，如果我们想要实现从战争向和平的可持续过渡，并防止非洲重新陷入冲突，至关

重要的是青年人必须对作出的决定和取得的成果有认同感。他们切实参与预防冲突、解决冲突和维护和平与安全进程、参与政治进程以及担任领导职务至关重要。因此，我们必须为青年人、青年组织以及青年和平建设者和人权维护者提供充分的资金和政治支持，并且保护他们的生命和人权。

多米尼加共和国与赤道几内亚作为第2457（2019）号决议协调人密切合作，以确保案文承认青年对预防和解决非洲冲突做出的重要积极贡献。因此，我们希望——根据关于青年、和平与安全问题的第2457（2019）号、第2250（2015）号和第2419（2018）号决议——该区域青年将积极参与落实路线图各项目标，并参加将于下月举行的关于平息非洲枪炮声的会议。

区域和国际机构必须加强集体努力，确保旨在实现和平的进程具有包容性。在这方面，我们提议建立一个预防和调解冲突的非洲青年网络，以期加强他们在推进非洲和平与安全架构和非洲治理架构的努力中的作用。我们愿借此机会敦促非洲联盟成员国充分遵守其根据国内和国际法律义务，包括执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《国际追查文书》。我们注意到，除其他外，解除武装、复员和重返社会方案有效与否取决于国家机构营造包容性环境的能力。

我们希望，秘书长提交安全理事会的报告以及在延长维持和平行动和政治特派团任务期限时将具体提及第2250（2015）号和第2419（2018）号决议的执行情况。我们还希望将有更多年轻人能够参加安理会会议，畅谈他们的观点和愿景。多米尼加共和国自成为安全理事会成员以来，一直重视邀请青年在会议和辩论中发言。

最后，我要强调就筹备出版《缺失的和平：关于青年与和平与安全的独立进展研究》征求非洲地区青年意见后提出的其他几项建议。第一，我们必须提高各国政府的透明度，加强对它们问责；第二，我们应该发展政府、青年组织、青年以及社区之间的战略联盟，以求建设和平；第三，建立安全部队和年轻人之间的信任；最后，实施确保青年参与社会、经济、环境和政治政策和倡议的制定、实施、评估和监测机制，并继续努力巩固非洲的和平。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：首先，我谨欢迎我们的南非同事和朋友担任安全理事会主席，并祝愿他们在10月份的工作中一切顺利。

我们支持为今天的会议选择这个议题。当谈到确保非洲和平与安全需要时，几乎不可避免的是讨论与非洲青年参与这些进程有关的问题。今天，我们听到非洲青年代表自己作了有趣，有时非常感人的通报。非洲被称为年轻的大陆是有原因的。现在这一代15至24岁的非洲人占非洲总人口的30%以上。根据联合国的数据，到2055年，非洲青年的比例将增加一倍以上。我们欢迎非洲国家重点关注与青年合作的问题。作为非洲联盟（非盟）的社会和经济发展核心计划，《2063年议程》确认了非洲人口中这个群体的重要性以及确保他们建设性参与非洲治理、支助和平和发展进程的重要性。

我们还欢迎非盟和平与安全理事会继续努力提高年轻人在维护和平与安全方面的作用。非盟委员会设立了青年问题特使一职，他今天向我们通报了情况，还发起了一个全大陆的方案，即非洲青年促进和平方案，主要旨在执行2006年通过的《非洲青年宪章》。青年人在努力实施今天会议的主题，即到2020年平息非洲枪炮声倡议方面占有重要地位。安理会为支持这一倡议而通过的第2457（2019）号决议提到了这一点。《2016-2020年非洲安全架构路线图》也提到让非洲青年参与非盟工作的重要性。

然而，我们感到有必要指出，仍然存在许多对青年参与非洲和平进程的障碍。我们认为，最重要的一个问题是年轻一代的激进化问题。非洲青年的世界观尚未形成、缺乏生活经验，并且往往缺乏基础教育，使他们很容易成为激进意识形态的牺牲

品。极端主义团体善于在社会经济环境不佳的国家利用这一点，吸引年轻人从事非法活动。恐怖分子试图让年轻人站到他们一边，常常并越来越多地利用信息和通信技术，这种情况要求我们加强国际信息安全领域的集体努力。

我们应特别注意利用思想激进的年轻人来实现国内政治目标的现象，因为这一类人有时会打着民主和人权口号的幌子来推翻合法当局。

我们坚信，国际社会应更多地关注这些问题。重要的是，在青年人当中推动和平与容忍文化的发展。这是防止他们参与暴力、恐怖主义、仇外、种族歧视和性别歧视、以及武器贩运和毒品贩运等活动的唯一途径。我们应采取步骤，通过向青年提供接受教育和技能发展的机会，确保让遭受武装冲突之害的青年人融入社会。我们应扩大辅导活动，鼓励和平的青年组织，并在青年人当中促进文化间和宗教间对话。其中许多工作已经通过非洲联盟和各区域组织正在进行，但我们应扩大这些努力。

俄罗斯愿意分享其与青年人合作以及在青年当中抵制极端主义意识形态传播的经验，包括集体安全条约组织、上海合作组织、以及欧洲安全与合作组织等区域组织所取得的经验。为了支持青年人，我国政府每年在俄罗斯高等教育机构向非洲国家提供奖学金和助学金。我们愿意在这一领域寻求新的机会和有希望的合作形式。我们打算在即将于10月22日至24日在索契举行的俄罗斯-非洲首脑会议的框架内继续对这些问题进行实质性讨论。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我要同其他人一道祝贺你担任10月份安理会主席。我还要感谢并赞扬俄罗斯联邦代表团在9月份以专业和成功的方式担任主席。我还要感谢今天的通报者所作的全面通报。

今年早些时候，安全理事会通过了第2457（2019）号决议，其中欢迎非洲联盟关于到2020年平息枪炮声的倡议。这是一项至关重要的努力，因为和平与安全是实现可持续发展目标的关键推动因素。青年是这一倡议的核心，该倡议旨在使后代免遭战祸。然而，这几代人面临着许多挑战。今天，世界上有6亿多青年人生活在脆弱和受冲突影响的地区，其中许多人生活在非洲。他们还在保健和教育等领域缺乏基本服务，也缺乏经济机会。

在此背景下，我要强调关于动员青年人努力争取平息枪炮声的三点意见。我们必须首先解决青年易受影响的情况。我们应创造这样一种环境，使他们能够获得机会并参与一个正常运作的社会，从而防止他们实施暴力行为。要做到这一点，可以通过消除贫穷、投资于惠及所有人的教育和培训、确保有酬就业、以及促进和平文化等方式。这种努力应集中于最需要帮助的人，包括前武装团体成员和青年难民。

第二，我们应该把青年的参与纳入这项倡议的主流。有几个领域可以受益于青年的参与。青年的参与可以提高一个和平进程的合法性、活力和可持续性。还必须让青年参与阻止恐怖主义蔓延和防止参与有组织犯罪的努力。此外，青年人往往在武装团体中占比最大，因此，解除武装、复员和重返社会进程应考虑到青年的需求。我们还必须确保青年切实参与促进过渡期正义的举措，以促进和解和社会凝聚力。我们可以利用青年熟悉技术的情况来提高人们对此类举措的认识，并倡导支持这一事业的具体行动。

第三，我们应确保国际、区域和国家各级努力的一致性。第2457（2019）号决议确认必须建立伙伴关系，以帮助加快实现到2020年平息枪炮声的倡议。各国政府、区域行为体和整个联合国系统必须协调一致作出努力，明确界定重点领域。例如，在东南亚国家联盟（东盟），我们的重点是通过实施东盟青年志愿人员方案和东盟青年对话，来发展数字技能，并让青年人参与该区域的政策讨论，以此作为一个制度。我们的目标是培养东盟青年为未来做好准备，以利于东盟的社会经济发展、和平与安全。

最后，要动员青年人努力争取平息枪炮声，我们就必须改变自己的心态。我们必须将青年视为不仅仅是暴力行为的受害者或实施者，而且还是能够为维护与促进持久和平与稳定作出积极贡献的强大变革推动者。反过来，增强青年权能将有助于建立可持续发展目标16所设想的公正与和平的社会，并有助于全面实现可持续发展目标。

主席（以英语发言）：我现在以南非代表的身份发言。

我要感谢各位通报者提供富有洞察力的信息并提出建议供安理会审议。安理会听取对自己国家、社会和邻里未来充满热情和决心的青年人通报情况总是有益和宝贵的。

在“继承遗产：努力建立一个公正与和平世界”的主题下，南非荣幸地主持安全理事会的工作，这个主题体现了纳尔逊·曼德拉的遗产。他坚持并为之奋斗的各项原则对目前的冲突局势仍有现实意义，并有助于实现到2020年在非洲大陆平息枪炮声的目标。冲突在许多方面对青年人产生了负面影响。冲突侵犯了青年的基本人权——生命权、自由权与安全权。在冲突中，青年更有可能遭受杀害、受伤、在境内流离失所、被绑架或遭受强暴。他们有时被迫从事使他们更加脆弱的活动，例如性剥削、以儿童兵身份参与战斗、暴力极端主义、武器贩运、以及矿产资源的非法贸易等等。

我们的发言将集中于下列要点。第一，青年作为和平推动者可发挥重要作用。非洲大陆是世界上人口增长最快的大陆，重要的是，要确保非洲大陆利用其年轻人口剧增所带来的人口红利。南非认为，我们都应在全球、区域和国家各级加倍努力，利用青年的潜力。正如安全理事会在第2250（2015）号和第2457（2019）号决议中所确认的那样，会员国有责任创造一个有利的环境，让青年人能够充分和实质性地参与各自国家的发展及和平进程。

在此，我要强调，包容的问题仍然至关重要。作为和平进程的重要利益攸关方，如果没有青年和妇女的充分参与，我们就不能继续谈论和平。青年应该在政治谈判、和平进程、过渡时期司法和重建努力中获得代表权，因为他们有知识，有想法，能够在整个和平周期中进行代际互动。通过让青年作为利益攸关方和决策者参与建设和平进程，能够使他们自主掌控对青年和我们其他人具有同样影响力的政策。因此，需要展示政治意愿和领导力，使青年能够切实参与预防冲突、建立和平和建设和平。

我要谈的第二点涉及非洲联盟（非盟）执行青年、和平与安全议程。《非洲青年宪章》是非洲大陆、区域和国家各级关于增强青年权能和青年发展的战略框架，以应对影响青年的各种问题。非盟委员会正在任命非洲和平大使，非洲五个区域各一名。他们将推动实现《非洲青年、和平与安全框架》的五个优先事项。加强非盟-联合国和平、安全与发展伙伴关系对于平息非洲大陆枪炮声仍然至关重要。南非感到鼓舞的是，联合国和非盟决心将青年参与和平与安全纳入主流，这将青年置于预防或制止可导致战争的活动的核心。

我要谈的第三点涉及我们应该如何推动青年、和平与安全事务的建议。必须向青年提供培训机会，使他们能够积极参与建设和平。青年精力充沛，能力出众，能够适应新的技术趋势，如第四次工业革命，因此应被视为调解、预防冲突和解决冲突的平等伙伴。正如之前一些通报人对我们所说，青年是调解人、社区动员者、人道主义工作者与和平使者。激励非洲青年和平建设者的努力不能只是某一个组织的责任。非洲政府、非政府组织和企业都要发挥作用。为了实现可持续的预防和解决冲突，安全理事会、区域和次区域组织及其他相关行为体应建立机制，让青年参与促进和平文化、宽容以及文化间和宗教间对话，并酌情培养对尊重人格尊严、多元化和多样性的理解。

最后，我要强调，必须切实转变关于青年在冲突中作用的概念，使他们从暴力的受害者或推动者转变为变革和建设和平的推动者。需要将他们视为宝贵的人力资本，因为这将有助于非洲大陆共同

实现可持续和平，平息枪炮声。当我们在非洲大陆——从中非共和国、南苏丹、苏丹再到其他地方——执行多项和平协议时，应该给予青年参与的空间。

正如阿亚·彻比女士所说，应该动员青年重新构想他们的环境，即没有暴力或流离失所，没有遭到摧残，他们也不会被迫逃离家园，在遥远的土地上陷入绝望。正如所有通报人所说，应该动员青年利用他们丰富的精力、才能、创造力和社交媒体创作歌曲，写诗著书，支持多样性、不歧视以及宗教和族裔宽容，从而创造充满希望、和平与繁荣的未来。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请中部非洲国家经济共同体观察员发言。

拜热夫人（*以法语发言*）：主席先生，首先我要祝贺兄弟国家南非共和国，祝贺你当选10月份安全理事会主席。我要赞扬你选择的安理会本月审议议题，这是我们次区域尤其感兴趣的。我也感谢安全理事会所有成员和通报人对本次辩论会的建设性贡献。

虽然当今世界正面临着由各种自然和环境灾害造成的多重人道主义危机，但平心而论，中部非洲的人道主义危机不仅是这些灾害的结果，也是武器在整个区域过度扩散所助长的武装冲突的结果。因此，本次辩论会的主题——它是到2020年平息非洲枪炮声倡议的一部分——是及时的，因为这是我们次区域国家元首和政府首脑的最高优先事项之一。到2020年结束所有冲突的承诺不仅在非洲联盟《2063年议程》中得到强调，而且最重要的是，它还被列为其第一个十年执行计划中的优先事项。因此，我谨代表中部非洲国家经济共同体（中非经共体），对非洲和平与安全这一总括议题下的本次辩论会作出微薄贡献，特别是聚焦于动员青年实现到2020年平息枪炮声的具体目标。

尽管为预防冲突作出了努力，但令人遗憾的是，中部非洲目前有许多武装团体在扩张，犯下无法形容的罪行，继续导致中非经共体区域成为一些破坏稳定的冲突的发生地，这些冲突是由许多根本性原因造成的，并使社会经济发展陷入瘫痪。它们的共同本质以多种形式出现，例如基于族裔、宗教、社会经济地位或区域的边缘化和排斥。

2013年，非洲联盟通过了平息枪炮声倡议，在不久前的2010年，中部非洲国家元首通过了《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》，又称《金沙萨公约》。该公约于2017年3月8日生效，旨在帮助各国有效打击非法、毁灭性和破坏稳定的武器流动，并载有关于小武器的追查和标识、转让、拥有、记录保存和储存管理的规定。

对于这一参考依据，我要解释我的提议，即在打击武器扩散的过程中将动员青年的努力纳入《金沙萨公约》的执行工作，并与我们的战略伙伴，尤其是联合国和非洲联盟合作。有很多理由来鼓励这个联合框架，上述两个机构与包括中非经共体在内的区域社区在此框架内合作，通过促进协同努力来巩固和平与安全，并将其作为到2020年平息枪炮声倡议的一部分。

在此框架内，关于预防、管理和解决冲突的第十二届联合国-非洲联盟年度联合协商会议于3月11日至12日举行，特别重点讨论了“到2020年平息非洲枪炮声”倡议。我不能不提到2018年10月11日至12日举行的非洲联盟高级别会议，该会议集合了区域经济共同体，主题是“到2020年平息非洲枪炮声：采取行动加快反应”，特别强调通过某些国家的民主过渡逐步走向和平。

在此框架内，中非经共体总秘书处与联合国非洲和平与裁军区域中心建立了非常密切的合作，在“到2020年平息非洲枪炮声：中部非洲的能力建设”这一构想下，执行一个支持非洲国家的项目。但是，要实现持久和平，就必须首先消除困扰次区域的冲突的根源，这些冲突对社区成员的生活，特别是身陷武装团体所实施的无休止恶性暴力的儿

童和青年的生活造成了最大影响。更糟糕的是，在控制自然资源的欲望的驱使下，这些破坏稳定的人犯下了难以形容的罪行，散播了恐怖，剥夺了无辜公民的财产、权利和尊严。由于失业率和辍学率上升，青年付出了特别沉重的代价，这使他们很容易成为恐怖主义煽动者的目标。

中非经共体从区域角度促进和平的首选方案主要包括，根据《金沙萨公约》，通过处理小武器和轻武器的扩散，来预防冲突和管理危机。关于今天的主题，青年应在建设和平中发挥领导作用，为《金沙萨公约》所计划的活动做出更多贡献，并加强预防、预警和应对系统。

我不能不提到可供实施的其它解决方案，使我们青年在非洲和次区域结构转型中最大程度地发挥其重要潜力，特别是旨在遏制因能力欠佳而无法进入劳动市场的失业青年被边缘化所带来的风险的解决方案。这一挑战要求中非经共体首先要特别考虑到青年人口的不断增加和劳动力市场中青年人数的不断增加，并采取以下行动。

我们必须让青年能够获得高质量的教育和职业培训，以此发展他们的技能和能力，使他们为就业的新要求做好准备。我们必须对具有高增长潜力的生产部门进行投资，以创造体面的就业领域，例如工业或农业。我们应执行非洲联盟通过的青年问题文书，将其作为有效和可持续的经济转型手段。我们必须寻求资金支持，努力执行青年赋权以及为青年创造就业机会的项目。中非经共体的一个目标是建立监测区域计划执行情况的区域框架。为此，除其他外，它应确保青年作为关键伙伴参与可能影响到他们的所有事项的决策。我们应协助中非经共体努力提供框架，使次区域青年得以开展持续对话，特别是就区域一体化开展对话，以便分享通过自主创业创造就业机会的经验、良好做法和教训。

我们必须支持次区域国家建立可靠的统计数据，以确保所有青年都被纳入统计。我们必须寻求支持，就和平与安全问题为青年标兵和领袖组织培训讲习班和交流方案，并派他们去培训本国的其他青年。私营部门和民间社会必须参与培训和招募青年，而且必须更进一步，使青年成为能够在农业现代化中创造稳定工作的私营部门最重要利益攸关方。我们应该使青年更容易获得土地，并使农业部门现代化，让工作不那么辛苦，增强工作的吸引力。我们应该为青年提供小额信贷，支持他们迈出成为有用人才的第一步。

最后，我们必须继续紧急应对恐怖主义、毒品贸易和非法武器销售等吸引青年的祸害，以便创造有利于投资和发展的安全与稳定气氛。中非经共体将继续调动包括民间社会、妇女团体、青年和其他区域共同体在内的所有行为者参与，以期建立区域间安全合作。最后，双边和多边伙伴团结一致支持解决冲突和调解能力建设倡议，也会有利于建立和恢复持久和平。

我们无疑仍然面临重大挑战，但重要的是要认识到，中非经共体相信，在次区域各国元首强有力领导和持续政治意愿的支持下，并通过社区发挥主人翁精神，应对安全领域的挑战以及加强该领域信息和最佳做法的交流，中非将能够应对其安全挑战，并确保有利于次区域可持续发展努力的持久和平。在这方面，中非经共体将继续鼓励其成员之间进行最高级别的交流以及青年之间的交流，以确保对联合项目以及重要的和平与安全问题所取得的进展进行定期监测和评估。

最后，中非经共体期待在执行《金沙萨公约》过程中得到所有伙伴的支持，从而使我们能够根除次区域的武器贩运现象，全力投入发展工作，为我们的青年创造体面和有希望的未来。

中午12时55分散会。